
CONSEJO SURAMERICANO DE INFRAESTRUCTURA Y PLANIFICACIÓN (COSIPLAN)

XII REUNIÓN DEL COMITÉ COORDINADOR

ACTA

El día 20 de agosto de 2015 se realizó en la ciudad de Montevideo, República Oriental del Uruguay, la XII Reunión del Comité Coordinador (CC) del COSIPLAN, de acuerdo a lo previsto en el Cronograma de Actividades 2015. A la misma asistieron representantes de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela y de la Secretaría General (SG) de UNASUR. La lista completa de participantes se incluye como Anexo 1.

1. APERTURA

La Presidencia Pro Témpore (PPT) de Uruguay dio la bienvenida a las delegaciones asistentes, a la vez que manifestó la certeza del desarrollo de una jornada fructífera de trabajo, expresando su deseo de seguir avanzando en la facilitación de la integración del territorio suramericano para lograr, en conjunto, el pleno desarrollo de los habitantes de nuestros países y alcanzar los mayores niveles de vida posibles.

Al ponerse a consideración la Agenda preliminar remitida oportunamente a los países, la delegación de Ecuador, solicitó tratar la oferta de fondos para financiamiento de proyectos de infraestructura, que en el marco de la CELAC (de la cual Ecuador tiene la Presidencia Pro-Témpore), realizó la República Popular China (RPC). Se acordó incluir dicho tema en el punto Otros al final de la Agenda del día.

Con este agregado, se aprobó la Agenda de trabajo, la cual se presenta en el Anexo 2.

2. REVISIÓN Y DIAGNÓSTICO DE PROYECTOS API

Sobre la base del trabajo de diagnóstico y revisión de los proyectos estructurados e individuales que conforman la API que realizaron los países y el informe consolidado preparado por el CCT de IIRSA, las delegaciones analizaron e intercambiaron sobre cómo continuar este trabajo a efectos de obtener el mejor aprovechamiento del mismo. En este sentido esto es fundamental para la siguiente instancia de intercambio con el Secretario General de UNASUR y la eventual solicitud del COSIPLAN para que ayude a destrabar las dificultades o problemas que enfrentan los proyectos de la API para avanzar y concretarse.

Dado que en la mayoría de los proyectos API (estructurados e individuales), se identificaron diferentes tipos de dificultades que los afectan simultáneamente y asimismo que puede darse una diferente interpretación de lo que significa cada categoría, se acordó por los países realizar una segunda etapa de revisión del trabajo realizado.

Para ello la PPT Uruguay y Brasil revisarán y remitirán a los países una nueva guía para llenar las fichas de proyecto, incluyendo la definición de cada tipo de dificultad, a los efectos de asegurar la

concordancia de interpretación de su significado y alcance. Asimismo, se acordó requerir a los países que en todos los casos se realice una priorización de las dificultades identificadas, con el objetivo de conocer cuáles son las de mayor incidencia.

Una vez remitida la guía, se acordó que los países realicen la revisión en un mes (30-09-2015 como plazo máximo), a efectos de poder concretar la reunión referida con el Secretario General, para llegar a la reunión de ministros de diciembre con propuestas de actuación y ayuda concretas.

Asimismo el delegado de la Secretaría General de UNASUR, manifestó la decisión de dicha Secretaría de colaborar con los países en el abordaje de temas técnicos y financieros de los proyectos API a través de un consultor proporcionando por CAF que está a disposición de los países, principalmente para proyectos de carácter multinacional y en el mediano plazo a través de las gestiones que el Secretario General pueda realizar con responsables políticos. También propuso una posible exhibición de los proyectos API en la reunión cumbre presidencial.

Luego de deliberar sobre este punto las delegaciones acordaron realizar una segunda etapa de revisión de las dificultades que experimentan los proyectos de la API, de acuerdo a las pautas metodológicas y plazos antes señalados. Sobre la ayuda de un consultor contratado por CAF para evaluar aspectos técnicos, económicos y financieros, se estará a lo que los países decidan oportunamente en el marco del COSIPLAN. Asimismo se definió que en oportunidad de la reunión de Ministros de relaciones Exteriores que se desarrollará en noviembre de 2015, la PPT realizará una presentación sobre los avances de COSIPLAN.

3. SEMINARIO SOBRE INFRAESTRUCTURA Y CADENAS DE VALOR

El delegado de la Secretaría General de UNASUR presentó para consideración del COSIPLAN la propuesta de realizar un Seminario de Infraestructura y Cadenas de Valor, a realizarse en la sede de dicha Secretaría en Quito, Ecuador. En la presentación la SG remarca que los objetivos fundamentales del mismo son: identificar la existencia de relaciones entre los proyectos de infraestructura de los países de UNASUR y su impacto en facilitar la generación de cadenas de valor regionales; fomentar un espacio para un diálogo entre el sector público, privado, académico y con los medios sobre la articulación entre los proyectos de infraestructura del COSIPLAN y las cadenas de valor productivas en el comercio intrarregional de UNASUR.

La agenda preliminar del Seminario sobre Infraestructura y Cadenas de Valor propuesta por la SG contiene los siguientes puntos: 1) Introducción: Relacionamiento de las Cadenas de Valor y los Proyectos de Infraestructura para la Integración Regional; 2) Presentación de la Cartera de Proyectos del COSIPLAN y la API. Sinergias para encadenamientos productivos regionales; 3) Metodología de Integración Productiva y Logística del COSIPLAN; 4) Experiencias de Políticas Públicas para el fomento de Cadenas de Valor en los países de UNASUR; 5) Escenarios para la formación de Cadenas de Valor; 6) Grupos de Trabajo para identificación de políticas de fomento a la formación de Cadenas de Valor en los ejes de proyectos de infraestructura para la integración en UNASUR y 7) Sesión de Cierre. Conclusiones y Recomendaciones de los Grupos de Trabajo.

La presentación realizada que incluye la agenda mencionada y el cronograma para implementación y desarrollo del Seminario, se incluye como Anexo 3.

Luego de la intervención de diferentes delegaciones sobre los contenidos, oportunidad y fechas propuestas para la realización del Seminario, se concluyó en el interés de vincular las cadenas de valor y los proyectos de infraestructura, como base para el desarrollo sinérgico de la región además del aumento al valor agregado de la productividad de nuestros bienes y servicios. Por lo tanto resulta relevante profundizar sobre cadenas de valor desde los proyectos del COSIPLAN.

Asimismo se definió como muy positivo que, de acuerdo a los objetivos propuestos por el Seminario algún representante del COSIPLAN, que podría ser la PPT realice la presentación de la Cartera de Proyectos así como los proyectos API. También se consideró importante que se incluyan las pequeñas empresas dentro del contenido del Seminario.

Por último las delegaciones destacaron lo cargada que está la agenda de actividades previstas para lo que resta del año y a su vez, las dificultades para asistir a eventos no programados previamente, debido a las restricciones que existen en casi todos los países para que funcionarios públicos puedan viajar al exterior y más aún si se trata de varias personas. Frente a esto y a que las fechas propuestas para la realización del Seminario resultaron convenientes para todas las delegaciones en general, se decidió incluirlo en el Cronograma como parte de las actividades del COSIPLAN para este año y solicitar a la Secretaría General y a los organismos multilaterales apoyo financiero para asistir al Seminario y de esta forma asegurar la máxima participación posible del representantes de todos los países del COSIPLAN.

4. SISTEMA DE COMUNICACIÓN INTRANET UNASUR

De acuerdo a lo previsto se realizó una presentación y demostración del funcionamiento del nuevo Sistema de Comunicación Intranet para los Consejos Sectoriales de UNASUR a cargo del Jefe de Tecnología de la SG de UNASUR, Andrés Carrasco.

En la misma se destacó que ya está en uso el sistema Intranet de UNASUR y varios Consejos se han vinculado a la misma. Se espera que en breve el sistema pueda ser utilizado por los delegados del COSIPLAN, en todas sus prestaciones. Las contraseñas de acceso se tramitarán a través de la PPT de Uruguay.

La presentación realizada se incluye como Anexo 4.

Todas las delegaciones manifestaron su satisfacción por el avance que significa contar con esta herramienta para facilitar las comunicaciones y acceso a documentos y otros materiales oficiales del propio COSIPLAN, de los demás Consejos y Grupos de Trabajo de UNASUR. Felicitaron asimismo a la Secretaría General y en especial a su Jefe de Tecnología por el gran trabajo desarrollado.

5. PARTICIPACIÓN DE LA FEDERACIÓN URUGUAYA DE TRABAJADORES VIALES (FUTRAVI)

Se realizó una presentación a cargo de delegados de la Federación Uruguaya de Trabajadores Viales (FUTRAVI), que en el marco de la participación ciudadana y comunicación con la sociedad que impulsa UNASUR, fue invitada a participar en esta instancia del COSIPLAN por la Presidencia Pro Témpore de Uruguay.

Su presentación se centró en destacar la buena disposición del COSIPLAN para recibirlos y escuchar su visión acerca de cómo los proyectos de infraestructura son elementos fundamentales para la integración y el desarrollo de los países de la UNASUR.

Asimismo, señalaron que en setiembre de 2014, en Argentina, se llevó a cabo el primer encuentro de representantes de distintos países donde se gesta la Confederación de Trabajadores Viales, Rodoviaros y Camineros de Suramérica, organización que nuclea a los trabajadores del sector, incluyendo a diferentes organizaciones nacionales de varios países de la región. Entre los objetivos de la Confederación está el de sumar los esfuerzos de estos trabajadores con el fin de maximizar los resultados para lograr una mejora de la infraestructura regional. Consideran asimismo que resulta importante estar atentos a los derechos de los trabajadores, la educación vial, la conservación rutinaria de las infraestructuras y la elaboración de proyectos, desmitificando el paradigma que establece que gobierno y trabajadores se encuentran en lugares opuestos.

La presentación realizada por FUTRAVI se incluye como Anexo 5.

Todas las delegaciones se manifestaron agradecidas y valoraron positivamente la intervención de FUTRAVI como parte de las posibilidades de participación que COSIPLAN y demás organismos de UNASUR debe fomentar hacia diferentes organizaciones de la sociedad. El Ministro de Transporte y Obras Públicas del Uruguay, Sr. Víctor Rossi, que estaba presente en ese momento, aprovechó para saludar a las delegaciones de los países, desear una fructífera jornada de trabajo y manifestar la consideración que tiene el Gobierno Uruguayo en la labor del COSIPLAN respecto de la integración regional. Expresó su satisfacción respecto de que representantes de los trabajadores del sector vial hayan tenido la oportunidad de presentarse ante todas las delegaciones de los países presentes. Manifestó, asimismo que los trabajadores viales del Uruguay son fundamentales en el proceso de integración y que dicho proceso se fortalece con el punto de vista técnico y también el aporte de nuestros trabajadores de Suramérica, aporte que sin duda permitirá integrarnos más activamente.

6. INFORME SOBRE AVANCE DE LAS ACTIVIDADES DEL COSIPLAN

GT sobre Sistema Información Geográfica y Sitio Web

La Presidencia del GT a cargo de Argentina informó sobre la continuidad de los trabajos iniciados el 1º de febrero de 2015, con el apoyo financiero de la UNASUR (Fondo de Iniciativas Comunes) y repasó el Plan de Trabajo estipulado para este año que permitirá implementar el Sistema de Información Geográfica (SIG) del COSIPLAN. Asimismo realizó una presentación, que se incluye como Anexo 6, con los avances del proyecto la que contempla: los antecedentes del mismo, las etapas realizadas inicial e intermedia, la que actualmente se está desarrollando, la avanzada y la

final. Se destacaron las actividades participativas y de consulta en los talleres presenciales y las videoconferencias realizadas, con el objetivo de consolidar la información del SIG y diseñar y desarrollar los soportes de publicación y distribución de los resultados, los que serán presentados y puestos en funcionamiento de acuerdo al cronograma previsto en noviembre de este año.

Las delegaciones se manifestaron muy conformes con los avances alcanzados en el desarrollo de esta importante herramienta de planificación que estará plenamente en funcionamiento sobre fines de este año y felicitaron a la coordinación de este GT por el trabajo realizado.

GT Telecomunicaciones (Paraguay)

La Presidencia de este GT a cargo de Paraguay expuso sobre el desarrollo de la red de fibra óptica sudamericana. Destacó la culminación de la preparación del Pliego de Bases y Condiciones para contratar el estudio de factibilidad previsto en el marco del Convenio CAF-UNASUR, luego del arduo trabajo de coordinación y acercamiento de posiciones entre los delegados técnicos de todos los países. Dicho pliego fue remitido a la CAF para procesar la contratación del estudio a través de un llamado internacional. Dicho llamado que será público, será publicado en los próximos días por CAF y asimismo en la web de UNASUR, además de establecer enlaces a todos los organismos responsables de los países.

Las empresas interesadas en presentarse al llamado podrán hacer consultas, las que deberán ser respondidas por el equipo de trabajo de seguimiento del estudio hasta 15 días previos del plazo final contando con 10 días para responder. El equipo remitiría las respuestas a los países para su aprobación o aporte. Posteriormente se elaborará un análisis preliminar de las ofertas con el objetivo de lograr, en la reunión de ministros de diciembre, el consentimiento de los países y así poder concretar la contratación en enero de 2016.

Luego de un intercambio, las delegaciones se manifestaron complacidas por los avances registrados y felicitaron a la coordinación del GT por el trabajo realizado, destacando asimismo la importancia política y de soberanía que implicará disponer de esta infraestructura de telecomunicaciones exclusivamente suramericana.

GT Integración Ferroviaria (Uruguay), SGT Corredores Bioceánicos Ferroviarios

La PPT Uruguay que además preside el GT, solicitó que dado que no pudo asistir a las reuniones de los SGT sobre Corredores Bioceánicos Ferroviarios desarrollados en junio en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, se presentara el informe de lo actuado por parte de los presidentes sustitutos elegidos en cada una de las reuniones.

La delegación de Bolivia que presidió la reunión del SGT Corredor Bioceánico Ferroviario Central (Perú-Brasil-Bolivia), informó que en dicha reunión, que contó con representantes de es de Bolivia, Brasil y Perú (cancillería). Se avanzó en el trazo preliminar y estudios de factibilidad que incluyen lo ambiental. Los países indicaron que dicho proyecto está dentro de la política de transporte de integración con el objetivo de unión terrestre entre océanos. La principal dificultad manifestada en este proyecto es la necesidad de un financiamiento conjunto para lograr una mayor sinergia y así avanzar más rápido en su desarrollo y concreción.

La delegación de Paraguay, que ejerció la presidencia de la reunión del SGT Corredor Bioceánico Ferroviario “Paranaguá-Antofagasta”, comentó los avances registrados en dicha reunión y la presentación por parte de su país de los estudios realizados al momento. Destacó la importancia de contar con una terminal de carga en el corredor y que se debe considerar el tema de las distintas trochas a los efectos de planificar la operativa. También se trataron aspectos regulatorios y se presentaron propuestas respecto al financiamiento por parte de CAF, FONPLATA y BID. La delegación Argentina explicó que por motivos de fuerza mayor (paro de transporte en su país), no les fue posible asistir a dicha reunión. En tal sentido plantearon que realizaron gestiones propias y a través de la PPT de COSIPLANM para cambiar el orden de las reuniones y así posibilitar su asistencia, pero no tuvieron éxito. Solicitó y ello fue apoyado por todas las delegaciones, que debe hacerse lo posible para que en casos de fuerza mayor, se pueda con mayor flexibilidad, asegurar la participación de todos los países involucrados.

Finalmente, la presidencia del GT informó sobre la adecuación de los TDR para contratar un consultor que aporte insumos para elaborar una estrategia que facilite la integración ferroviaria de Suramérica. Esta tarea fue realizada contemplando las sugerencias recibidas del grupo de evaluación de la SG de UNASUR para proyectos a financiar con fondos FIC. En función de ello los nuevos TDR incorporan dos etapas de trabajo, la primera de las cuales de recopilación de información, será desarrollada por los equipos técnicos de las organizaciones competentes en la materia de cada país. Posteriormente, con dicha información el consultor contratado elaborará un informe resumen sistematizando los datos recibidos y elaborará propuestas y alternativas para avanzar en este tema, incluyendo ajustes a los marcos regulatorios, nuevas infraestructuras y acuerdos entre operadores ferroviarios. La PPT preparará y remitirá los documentos necesarios para reiterar la de financiamiento de esta contratación.

Los TDR ajustados se incluyen como Anexo 7.

7. INFORME SOBRE LA REUNIÓN DE LA PPT URUGUAY CON EL SECRETARIO GENERAL Y CONSEJO DE DELEGADOS DE UNASUR

La PPT Uruguay comunicó que en ocasión de la última reunión de Delegados de Unasur realizada en Montevideo, realizó una presentación y distribuyó un documento con el informe sobre las actividades desarrolladas en el COSIPLAN hasta la fecha.

El informe presentado a los Delegados y Secretario General de UNASUR se incluye como Anexo 8.

Asimismo la PPT informó que para la reunión de ministros de diciembre 2015, se preparará el informe sobre las actividades desarrolladas en un nuevo formato que contendrá una parte institucional y conceptual sobre el COSIPLAN, sus objetivos y plan de acción estratégico, unificando las actividades y tareas que hoy se identifican como “propias” del Foro Técnico IIRSA con las “propias” del Consejo. Se entiende que ello facilitará la comprensión por parte de la sociedad y otros actores interesados en conocer el trabajo que se viene desarrollando desde la creación e institucionalización del COSIPLAN, como parte del proceso de integración y objetivos de UNASUR.

8. REVISIÓN DEL CALENDARIO DE ACTIVIDADES AGOSTO 2015 – ABRIL 2016

Se revisó el Calendario de Actividades de COSIPLAN, centrándose en confirmar o modificar la realización y fechas de las actividades programadas para el resto del año 2015 y se agregaron actividades para el primer trimestre de 2016, previo a la finalización del período de PPT Uruguay.

De acuerdo al avance de los trabajos programados y otras consideraciones sobre algunos GT o GTE que aún no tienen una agenda bien consolidada y el agregado de nuevas actividades como la segunda etapa de revisión de proyectos API y la realización del Seminario sobre Infraestructura y Cadenas de Valor en la sede de la SG, se ajustó el Calendario de Actividades 2015-2016 (ajustado desde setiembre 2015 hasta abril 2016), que se presenta como Anexo 9.

9. OTROS

Presentación de la Delegación de Ecuador sobre el ofrecimiento para financiamiento de proyectos ofrecido por la República Popular China a CELAC.

Conforme a lo solicitado la delegación de Ecuador, aportó información sobre la oferta de fondos para financiamiento de proyectos de infraestructura, que en el marco de la CELAC (de la cual Ecuador tiene la Presidencia Pro-Témpore), realizó la República Popular China (RPC). Básicamente la propuesta, formulada de forma preliminar y sobre la que Ecuador quedó en aportar más información a los efectos de poder profundizar en la parte instrumental de la misma, ofrece financiamiento para proyectos de infraestructura sobre la base que éstos estén siendo impulsados por los países como es el caso de la Cartera de Proyectos o la API de COSIPLAN.

La delegación de Paraguay recordó que no tiene relaciones diplomáticas con la RPC, lo cual constituye una dificultad si las negociaciones fueran bilaterales por país.

La delegación de Venezuela recordó el mandato de la reunión de Presidentes de Paramaribo, Suriname, en el cuál se establece que se debe identificar nuevas alternativas de financiamiento de proyectos para brindarlas a las autoridades competentes.

La delegación de Argentina señaló que las fuentes de financiamiento pueden ser muchas y cada país verá cuál es la que conviene en definitiva y que en caso de que se negocie como bloque, ello debería ser definido en una instancia de superior jerarquía que el COSIPLAN.

Luego de un intercambio entre las delegaciones respecto del tema, se consideró que el mismo deberá ser tratado en los órganos competentes de UNASUR y asimismo definir cómo se realiza el relacionamiento UNASUR-CELAC. Al respecto se recordó que está pendiente la reunión conjunta del Grupo de Trabajo sobre Financiamiento y Garantías de COSIPLAN con el de Integración Financiera del Consejo de Economía y Finanzas (CEF) y que en esa oportunidad podría incluirse dicho tema. La PPT manifestó que en los próximos días mantendrá una reunión de coordinación con los delegados de Uruguay en el CEF a los efectos de coordinar la reunión conjunta.

10. CIERRE DE LA REUNION

Al término de la reunión la PPT Uruguay agradeció a las delegaciones los países participantes y destacó especialmente la buena disposición de todos los representantes para alcanzar los imprescindibles consensos. Manifestó que resulta un gran placer mantener estas instancias de trabajo donde todos actuamos fraternalmente, base fundamental para la contar con un ámbito desde donde avanzar en la construcción de una Suramérica cada vez más integrada y con mayores oportunidades de desarrollo para sus habitantes.

Deseándoles un feliz retorno, dio por terminada la XII Reunión del Comité Coordinador.